

法律意见书

犍为县城乡供水一体化供水提升工程
收益与自求平衡专项债券

四川法锐(重庆)律师事务所

2025年11月18日



四川法锐（重庆）律师事务所
关于《犍为县城乡供水一体化供水提升工程收益与自
求平衡专项债券》的法律意见

犍为县水务局：

四川法锐（重庆）律师事务所指派吕圣明、李波律师对贵单位犍为县城乡供水一体化供水提升工程收益与自求平衡专项债券发行事宜的合法性进行了审查，现依据国家现行有关法律法规，出具本法律意见。

本意见是建立在本所已了解的基本事实及证据、材料基础之上，且相应文件资料由犍为县水务局向本所提供。对于相关项目及文件涉及的内容之真实性、完整性、合理性，贵单位应认真审查核实，保持独立之判断。同时，本意见仅构成对贵单位决策之参考。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书内，除非文中另有所指，下列左栏中的术语或简称对应右栏中的全称：

名词	释义
本项目	键为县城乡供水一体化供水提升工程
项目主管单位	键为县水务局
本项目业主单位	键为县水利电力技术推广中心
本所/本所律师	四川法锐（重庆）律师事务所
《意见》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》 (国发〔2014〕43号)
《发行管理办法》	《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）
《试点通知》	《关于试点发展项目收益与收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
《绩效管理办法》	财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）
《优化意见》	《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）

《可行性研究报告批复》	犍为县发展和改革局关于《犍为县城乡供水一体化供水提升工程可行性研究报告（代项目建议书）》的批复（犍发改项目审（2025）215号）
《用地预审说明》	《犍为县自然资源局关于犍为县城乡供水一体化供水提升工程无需办理用地预审与选址意见书的说明》
《实施方案》	《犍为县城乡供水一体化供水提升工程收益和自求平衡专项债券实施方案（含事前绩效评估）》
元、万元	人民币元、万元

二、本所律师声明的事项

1. 本所律师依据《中华人民共和国律师法》《律师执业管理办法》等法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本意见书；

2. 本所律师承诺已依据本意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了尽职调查，本意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏；

3. 本所以及承办律师与犍为县水务局之间不存在除本次委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并与本项目业主单位犍为县水利电力技术推广中心不存在任何影响独立判断的关联关系，保证在出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观；

4. 委托单位保证已经提供了本所律师认为出具本意见书所必

需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料，并保证上述文件真实、准确、完整，文件上所有签字与印章真实，复印件与原件一致；

5. 本所律师在本意见书中引述的《犍为县城乡供水一体化供水提升工程实施方案（含事前绩效评估）》、《犍为县城乡供水一体化供水提升工程收益与融资自求平衡财务评价报告》及其他相关文件中的数据、意见及结论，只作形式审查，并不表明对其内容的真实性、准确性、完整性作出任何明示或默示的保证。

6. 本意见书仅作为本期债券发行之目的使用并随同其他发行材料一起上报相关主管部门，未经本所书面同意，该法律意见书不得用作任何其他目的。

三、出具本法律意见书所依据的法律、法规、政策性文件等

1. 《中华人民共和国预算法》
2. 《中华人民共和国预算法实施条例》
3. 《四川省省级财政预算管理办法》
4. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
5. 《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）
6. 《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）
7. 《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）

8. 《关于印发新增地方政府债务限额分配管理暂行办法》的通知（财预〔2017〕35号）

9. 财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）

10. 四川省人民政府办公厅《关于印发四川省政府性债务风险应急处置预案的通知》（川办发〔2017〕91号）

11. 《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）

12. 《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）

13. 《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）

14. 财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）

15. 财政部关于印发《地方政府专项债券用途调整操作指引》的通知（财预〔2021〕110号）

16. 《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）

17. 《政府债券登记托管结算管理办法》

18. 《全国“十四五”水安全保障规划》

19. 《关于全面推行河长制的意见》（中办发〔2016〕42号）

20. 《关于加强城市供水节水和水污染防治工作的通知》（国发〔2000〕36号）

21. 《四川省贯彻落实〈关于全面推行河长制的意见〉实施方案

案》（川委发〔2017〕3号）

22. 《四川省水利管理条例》（2020年修订版）

23. 《中共四川省委四川省人民政府关于进一步加强水利工程建设保障经济社会高质量发展的意见》（川委发〔2022〕28号）

24. 《四川省人民政府办公厅关于推进全域灌溉建设的意见》（川办发〔2011〕38号）

25. 《四川省“十四五”水安全保障规划》（川府发〔2021〕18号）

26. 《中共四川省委 四川省人民政府关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验在推进乡村振兴上全面发力的意见》

27. 《乐山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（2021年08月10日）

28. 《乐山市市中区“十四五”水安全保障规划》（乐中府发〔2022〕6号）

29. 《乐山市“十四五”城乡市政基础设施建设规划》（乐府办发〔2023〕3号）

30. 《犍为县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

31. 《犍为县“十四五”水安全保障规划》（犍府发〔2022〕7号）

32. 《犍为县“十四五”城乡市政基础设施建设规划》（犍府发〔2022〕15号）

33. 其他相关法律、行政法规、政策性文件

基于以上所述，本所律师出具本法律意见。

第二部分 正文

一、出具本法律意见书所审查的材料

1. 《统一社会信用代码证书》（犍为县水务局）
2. 《营业执照》（犍为县水利电力技术推广中心）
3. 《犍为县城乡供水一体化供水提升工程可行性研究报告（代项目建议书）》
4. 犍为县发展和改革局关于《犍为县城乡供水一体化供水提升工程可行性研究报告》的批复（犍发改项目审〔2025〕215号）
5. 《犍为县城乡供水一体化供水提升工程收益与气球平衡专项债券实施方案（含事前绩效评估）》
6. 《情况说明》（犍为县水务局、犍为县水利电力技术推广中心关于完成征地拆迁的说明）
7. 《犍为县城乡供水一体化供水提升工程建设用地规划许可证》
8. 《犍为县自然资源局关于犍为县城乡供水一体化供水提升工程无需办理用地预审及选址意见书的说明》
9. 《犍为县城乡供水一体化供水提升工程收益与融资自求平衡财务评价报告》

二、主体资格

（一）专项债券发行主体

根据《中华人民共和国预算法》第三十五条规定“经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的

方式筹措”及《试点通知》规定，四川省人民政府为本项目专项债券的发行主体。

（二）实施主体

根据《实施方案》，本项目主管部门为犍为县水务局，本项目业主单位为犍为县水利电力技术推广中心。

1. 主管部门登记信息

根据犍为县水务局《统一社会信用代码证》显示，犍为县水务局统一社会信用代码 11511023008578915A，注册地址犍为县玉津镇滨江路 299 号。

2. 业主单位登记信息

根据犍为县水利电力技术推广中心的《营业执照》显示，犍为县水利电力技术推广中心统一社会信用代码为 12511023314571850Y，注册地址犍为县玉津镇凤石街，法定代表人李灵，经营范围为：为农村水利建设提供技术支持与管理保障；管理农村水电，促进农村电气化；推广水产技术，促进渔业发展；为渔业可持续发展提供渔政监管保障。负责水利、地方电力、水保、水产、水资源开发；水利、电力工程建设管理；工程建设的质量监督和竣工验收等。。

根据查询全国企业信用信息公示网显示，犍为县水利电力技术推广中心系具有事业机关登记信息与营业执照载明一致，截止 2025 年 11 月 15 日，登记状态为存续，系合法的民事主体。

3. 业主单位信用信息

根据查询信用中国网显示，犍为县水利电力技术推广中心未被列入严重失信名单；根据查询中国执行信息公开网显示，犍为

县水利电力技术推广中心未被列入失信被执行人名单，具备一定的信用基础。

4. 结论

根据《试点通知》规定，市县级政府确需举借相关专项债务的，依法由省级政府代为分类发行专项债券、转贷市县使用。市县级政府及其部门负责承担专项债券的发行前期准备、使用管理、还本付息、信息公开等工作。

综上，经本所审查，四川省人民政府为专项债券的发行主体，贵单位作为有效的机关单位法人，具备作为本项目专项债券实施机构的法律主体资格；业主单位犍为县水利电力技术推广中心系事业单位法人，现处于正常登记状态，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，具备本项目专项债券的发行前期准备、使用管理、还本付息、信息公开等工作的主体资格。

三、本项目基本情况

根据《实施方案》载明，本项目概况如下：

1. 项目名称：犍为县城乡供水一体化供水提升工程。
2. 本项目主管部门：犍为县水务局。
3. 本项目业主单位：犍为县水利电力技术推广中心。
4. 本项目性质：新建。
5. 本项目建设地点：犍为县定文镇、罗城镇、舞雩镇、玉屏镇、寿保镇、龙孔镇、大兴镇和孝姑镇。
6. 本项目投资：项目总投资 12500 万元，其中：工程建设费 10386.00 万元，工程建设其他费用 1052.10 万元，预备费 571.90 万元，建设期利息 480.00 万元，债券发行费 10.00 万元。

7. 本项目建设期：项目建设工程期为 24 个月。项目计划 2026 年 4 月开工建设，2028 年 3 月竣工验收交付使用。

8. 本项目建设内容及规模：项目对河东水厂、罗城水厂、龙孔镇自来水厂等水厂开展扩能改造，总供水能力由 1.865 万 m³/d 提升至 2.8 万 m³/d；实施三岔河水库至河东水厂连通工程，铺设连通管道约 18 公里；新建及改造各镇村自来水供水管道 455 公里，其中 DN100 支管 115 公里、DN50 支管 200 公里，以及入户管网改造 140 公里；同时新建加压泵站 6 座、高位水池 6 座及配套泵房 3 座。

四、本项目合法性及收益与融资自求平衡分析

（一）本项目程序合法性分析

经本所核实，截止到本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复核准文件如下：

1. 2025 年 11 月 5 日，犍为县发展和改革局向业主单位犍为县水利电力技术推广中心作出了关于《犍为县城乡供水一体化供水提升工程可行性研究报告（代项目建议书）》的批复（犍发改项目审[2025]215 号），载明“……经研究，同意你单位《犍为县城乡供水一体化供水提升工程可行性研究报告（代项目建议书）》……三、项目建设的必要性和可行性：同步改造镇村供水管网并配套水质在线监测系统，可彻底解决上述问题，保障城乡居民用上稳定、安全的饮用水……”。

2. 2025 年 11 月 7 日，犍为县行政审批局出具了建设工程规划许可证（建字第 51112320250000144 号）。

3. 2025 年 11 月 7 日，犍为县行政审批局关于犍为县城乡供水

一体化供水提升工程《建设用地规划许可证》（地字第51112320250000131号）。

4. 2025年10月20日，犍为县自然资源局关于犍为县城乡供水一体化供水提升工程无需办理用地预审与选址意见书的说明，该项目无需办理《用地预审与选址意见书》，若后期设计新增建设用地，请依法办理用地审批手续”；

经审查，截止到本意见书出具之日止，本项目已取得了项目所必要的《可行性研究报告批复》（犍发改项目审[2025]215号）、《用地预审说明》、《建设工程规划许可证》、《初步设计和投资概算批复》等相应主管部门的审批文件。

综上，我们认为：本项目已取得相应主管部门的审批文件，符合发行项目专项债券的程序性规定，程序合法。

（二）本项目专项债券收益与融资自求平衡分析

根据《实施方案》载明：

1. 资金来源

本项目总投资12500.00万元，资金来源为项目资本金和债券资金。

（1）项目资本金2500.00万元，占总投资的20%。计划2026年投入1250.00万元；2027年投入1250.00万元，犍为县财政局将以上资金分年度纳入当年财政预算。

（2）本项目拟发行专项债券共计10000.00万元，计划2026年发行5000.00万元；2027年发行5000.00万元，期限为30年；债券利率暂按3.20%考虑”。

（三）经济社会效益分析

本项目计算期内可用于还本付息的收入合计 24005.39 万元，偿还债券本息合计 19120.00 万元，收益覆盖债券本息倍数为 1.26..... 本项目各年现金流在完成偿还专项债券本金和利息的前提下仍有富余，显示出项目具有较好的盈利能力和偿债能力。

（四）社会效益目标

1、项目的建设是保障犍为县城乡供水安全，提升水资源供应可靠性的需要

2、项目的建设是提高水资源的利用率，改善居民用水体验的需要。

3、项目的建设是满足居民用水增长、提升供水保障质量的需
要。

4、项目的建设是落实国家和地方政策规划，提升水利基础建设的需要。

根据《财务评价报告》，载明“经专项审核，我们认为：在相关项目实施单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的犍为县城乡供水一体化供水提升工程，预期收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经审查，我们认为：根据《实施方案》对本项目基本情况（含运营方案、公益性论证、债券发行计划）、经济社会效益分析、项目投资估算及资金筹措、项目收益预测、成本及融资平衡情况等进行的专业、细致分析，以及《财务评估报告》对本项目收益与融资自求平衡情况的专业评估结果，本项目的资金筹措和使用情况符合《地方政府专项债券发行管理暂行办法》、《关于优化

完善地方政府专项债券管理机制的意见》等有关规定，且经专业财务机构测算的项目收益与融资能够实现自求平衡，偿债风险可控。

（五）服务机构资质分析

1. 《财务评价报告》出具单位四川公砧会计师事务所有限公司资质分析

根据核查四川公砧会计师事务所有限公司《营业执照》及全国企业信用信息公示网登记信息，四川公砧会计师事务所有限公司经温江区市场监督管理局于2000年1月11日合法登记设立。统一社会信用代码为91510105733392638Q。企业类型为有限责任公司(自然人投资或控股)。登记状态为存续(在营、开业、在册)。国标行业为商务服务业。经营范围为审查企业会计报表，验证企业资本，办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，代理纳税申请，基本建设年度财务决算审计，代理记账，担任企业常年会计顾问，司法会计鉴证，提供相关业务咨询，会计培训，企业投资项目可行性研究业务，税务咨询服务。(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动)。

由此可知，四川公砧会计师事务所有限公司系具有独立法人资格的普通合伙企业，现处于正常在业状态，系具备提供会计、审计及税务服务的第三方专业机构，具备为本项目出具财务评价报告的主体资格。

2. 《法律意见书》出具单位四川法锐（重庆）律师事务所资质分析

根据核查四川法锐（重庆）律师事务所《律师事务所执业许

可证》及全国企业信用信息公示网登记信息可知，本所经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31500000MD0321303D），现处于正常在业状态，具有独立的法人资格，系具备提供法律服务资质的第三方专业机构，具备为本项目债券发行提供法律服务的主体资格。

综上，四川公砧会计师事务所有限公司、四川法锐（重庆）律师事务所资质合法有效，具备提供专项债券发行中介服务的主体资格，分别所提供的会计及法律服务符合专项债券发行要求。

五、最终结论意见

（一）结论

1. 贵单位作为本项目主管单位，项目业主为犍为县水利电力技术推广中心，均具有相应的民事权利能力和民事行为能力，并处于正常存续状态，具备实施本项目专项债券的合法主体资格，符合《管理意见》、《试点通知》关于本项目专项债券的发行前期准备、使用管理、还本付息、信息公开等工作相关事项主体的规定。

2. 截至本意见书出具之日止，本项目已取得了项目所必要的相应主管部门的审批文件，符合专项债券发行的程序性规定，程序合法。

3. 根据《实施方案》可以看出，通过对本项目的分析，表明本项目具有较强的盈利能力、偿债能力和一定的抗风险能力，具有较好的经济效益。

4. 根据《财务评价报告》所述，在本项目实施单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的犍为县城乡供

水一体化供水提升工程，预期收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

5. 本项目提供会计、法律服务的事务所均具备合法从业资格，四川公砧会计师事务所有限公司所指派出具《财务评价报告》的人员具有执业资格，四川法锐（重庆）律师事务所指派出具《法律意见书》的律师具有执业资格，所提供的服务事项符合专项债券发行要求。

综上，我们认为，犍为县城乡供水一体化供水提升工程符合地方政府专项债券发行条件，发行主体、业主资格、审批程序、融资平衡方案及中介机构资质均合法有效，符合收益与融资自求平衡要求。

（二）建议

提醒注意的是，贵单位作为本项目主管单位，在本项目实施过程中，应严格按照债券发行和使用相关法律法规和政策文件要求履行相应程序；持续跟踪项目收益，严格监管债券资金使用，确保专款专用，严防专项债券资金被当成企业流动资金使用，确保债务偿付能力；落实收益归集机制，定期公开项目收支信息；完善风险应急预案，防范市场波动对收益的影响，确保项目顺利实施并达到预期效益。

以上意见供贵单位决策时参考。

四川法锐（重庆）律师事务所

律师

2025年11月18日

附：1、律师事务所执业许可证正副本



律师事务所分所
执业许可证
(副本)



统一社会信用代码: 31500000MD0321303D

四川法锐(重庆) 律师事务所,
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关: 重庆市司法局
发证日期: 2023年07月19日



律师事务所分所登记事项

名称	四川法锐(重庆)律师事务所
住所	重庆市南岸区铜元局街道玖玺国际8栋18楼
负责人	欧邦禄
派驻律师	欧邦禄, 宋春容, 汪磊
设立资产	30万元
主管机关	南岸区司法局
批准文号	渝司许律字(2023)560号
批准日期	2023年07月18日

律师事务所分所变更登记(一)

事项	变更	日期
名称		年月日
住所		年月日
负责人		年月日
派驻律师		年月日
设立资产		年月日
主管机关		年月日
批准文号		年月日
批准日期		年月日

律师事务所分所变更登记(二)

事项	变更	日期
负责人	欧邦禄	2024年2月7日
设立资产		年月日
主管机关	南岸区司法局	2024年3月1日

律师事务所分所变更登记(三)

事项	变更	日期
负责人	欧邦禄	2024年2月7日
设立资产		年月日
主管机关		年月日

所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日



律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	重庆两江新区司法局
考核日期	2024年5月11日 备案日期为2025年5月



考核年度	2024年度
考核结果	合格
考核机关	重庆两江新区司法局
考核日期	2025年5月11日 备案日期为2026年5月



考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	



2、律师执业证

执业机构 四川法锐（重庆）
律师事务所

执业证类别 兼职律师

执业证号 15001202321644266

法律职业资格
或律师资格证号 A20205001050760

发证机关 重庆市司法局

发证日期 2023 年 07 月 26 日



持证人 吕圣明

性 别 女

身份证号 500233198804030022

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	重庆两江新区司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	下一年度备案时间 为2025年5月31日



律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称 职
备案机关	重庆两江新区司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	下一年度考核备案时间 为2026年4月30日前

四川法锐（重庆）
执业机构 律师事务所以

专职律师
执业证类别
15001202510942544
执业证号

法律职业资格A20235001201180
或律师资格证号

发证机关

发证日期



持证人 李波

性别 男

身份证号 500227199102140435

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	